



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА
ул. Калинина, 21,
с. Амурзет, 679230,
8 (42665) тел. 2-24-31, факс 2-24-31
E-mail: amur@prokuror-cao.ru



330889 825302

Заведующей МКДОУ «Детский сад
«Буратино» с. Амурзет»

Алексеевой Л.С.

ЕАО, Октябрьский район,
с. Амурзет, ул. Гагарина д. 65а

21.03.2023 №Прдр-20990006-67-23/-20990006

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
противодействия терроризму

Прокуратурой Октябрьского района проанализировано состояние законности в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов и территорий образовательных учреждений.

В силу статьи 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

Частью 1 ст. 2 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и вступившей в силу для СССР 15.09.1990 (далее - Конвенция) государства - участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

На основании ст. 3 Конвенции во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Конвенции государства - участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

На основании ч. 1 ст. 23 Конвенции государства - участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его

достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Конвенции государства - участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

Согласно п.п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12. 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее ФЗ «Об образовании в РФ») к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, а также создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, обучающихся и работников образовательной организации.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ «Об образовании в РФ», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 ст. 28 ФЗ «Об образовании в РФ» установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ «Об образовании в РФ» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 124-ФЗ) отдых детей и их оздоровление - совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей

На основании ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов

детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту - Федеральный закон № 35-ФЗ) установлены основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации, к числу которых относятся обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма и соразмерности степени террористической опасности.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Организационную и правовую основу противодействия террористической деятельности с приведенным Федеральным законом составляет Президент РФ и принимаемые им нормативные правовые акты в данной сфере.

05.10.2009 Президентом РФ утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (далее - Концепция), которая определила основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму.

Согласно п. 11 раздела 2 Концепции, основными задачами противодействия терроризму, являются: поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. В предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие

системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту - Требования).

Согласно п. 4 Требований перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются: Министерством просвещения Российской Федерации - в отношении объектов (территорий), правообладателем которых является Министерство просвещения Российской Федерации, а также в отношении подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации организаций; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования.

Пунктом 5 Требований установлено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п. 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

На основании п. 18 Требований, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц,

направленных на совершение террористического акта; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны

В соответствии с п. 19 Требований выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем: неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов; периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта; исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств; поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

Согласно п. 20. Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями; поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях).

Учитывая требования пп. «д» п. 24 Требований обязательным к выполнению мероприятием, независимо от категории объекта, является - оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (средства оповещения и управления эвакуации – далее СОУЭ).

СОУЭ являются автономными и позволяют осуществить оперативное информирование лиц, находящихся на объектах Министерства просвещения Российской Федерации, об актуальных чрезвычайных ситуациях и разновидностях террористических проявлений, поскольку от конкретной ситуации зависит алгоритм дальнейших действий находящихся на объекте лиц (безопасная эвакуация, либо противодействие преступным действиям с признаками террористических проявлений).

С учетом изложенного, установленные в учреждениях образования СОУЭ для оповещения лиц о пожаре, чрезвычайных ситуациях в сфере гражданской

обороны не могут подменять СОУЭ для оповещения лиц при совершении или угрозе совершения террористического акта или его проявлений.

Количество и места размещения речевых оповещателей (громкоговорителей), работающих в составе СОУЭ, определяются исходя из архитектурно-планировочных и иных характеристик каждого конкретного объекта, в соответствии с назначенными местами (точками), в которых должно обеспечиваться речевое оповещение людей. При установке оповещателей рекомендуется обеспечить равномерное распределение отраженного звука. Мощность речевых оповещателей (громкоговорителей) при работе должна обеспечивать уровень громкости, превосходящий уровень громкости шума (на каждом конкретном объекте), при этом оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных соединений. Технические характеристики речевых оповещателей (громкоговорителей) и устройств звуко-усилительного комплекса в составе СОУЭ должны обеспечивать слышимость и разборчивость передаваемой речевой информации во всех местах постоянного или временного пребывания людей, и обеспечивать звуковое воспроизведение частот в диапазоне от 200 до 5000 Гц. Устройства в составе СОУЭ не должны функционально совмещаться с иными ретрансляционными или технологическими системами, установленными на объектах. Электропитание СОУЭ должно осуществляться через источник бесперебойного электропитания (источник электропитания с резервом), обеспечивающий сохранение работоспособности СОУЭ при отключении напряжения электросети. СОУЭ должна обеспечивать трансляцию речевых сообщений, передаваемых персоналом через микрофон, либо автоматическое воспроизведение заранее записанных речевых сообщений с информацией о характере опасности, путях эвакуации, иных действиях, направленных на обеспечение безопасности людей. При этом, обработку конкретных действий при транслировании таких сообщений рекомендуется осуществлять в рамках проведения учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций, предусмотренных требованиями постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, на каждом таком объекте (территории) с учетом его индивидуальных особенностей, а также в зависимости от обстоятельств предполагаемой чрезвычайной ситуации (характер террористической угрозы, модель нарушителя и иные значимые обстоятельства).

При проведении записи речевых сообщений для последующего воспроизведения в случае возникновения или совершения угроз террористического характера, содержание сообщений должно обеспечивать их краткость и однозначное толкование. Произнесение сообщений рекомендуется осуществлять с интонацией, отличающей такие сообщения от иной возможной речевой информации в зонах оповещения.

Настенные речевые оповещатели рекомендуется располагать таким образом, чтобы их верхняя часть была на расстоянии порядка 2,3 м от уровня пола, а расстояние от потолка до верхней части оповещателя порядка 150 мм.

Количество речевых оповещателей и их мощность рекомендуется рассчитывать с учетом необходимой слышимости во всех местах постоянного или временного пребывания людей, при это предельно допустимый уровень звукового давления не должен превышать 120дБ. Измерение уровня звукового давления рекомендуется производить на высоте порядка 1,5 м от пола. В случае, если уровень средневзвешенного звукового давления окружающего шума в зонах оповещения превышает 100 дБ, рекомендуется размещение на объектах и использование в составе с ГОСТ Р 57611 и ГОСТ Р 57612. В соответствии с ГОСТ Р 54126 световые оповещатели должны обеспечивать контрастное восприятие световой информации при освещенности в диапазоне от 1 до 500 лк. Размещение средств управления и резервного электропитания СОУЭ рекомендуется осуществить в специально отведенном помещении.

Согласно поступившей в прокуратуру района информации из ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области» в МКДОУ «Детский сад «Буратино» с. Амурзет» в нарушение пп. д. п. 24 и п. 31 требований к антитеррористической защищенности объектов Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средство) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, позволяющая осуществлять оперативное информирование людей на объекте об актуальных чрезвычайных ситуациях и разновидностях террористических проявлений.

Приведенные в представлении нарушения закона стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, ответственными за данное направление работы.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации, в случае совершения дисциплинарного проступка, то есть неисполнения или ненадлежащего исполнения работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей работодателем применяется к нему дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление в течении 10 рабочих дней с момента получения.

2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.

Организовать в образовательном учреждении систему оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средство) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, позволяющая осуществлять оперативное информирование людей на объекте об актуальных чрезвычайных ситуациях и разновидностях террористических проявлений.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах, в том числе о лицах, привлеченных к ответственности, сообщить в прокуратуру Октябрьского района ЕАО в письменной форме не позднее месяца с момента получения.

4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно информировать о дне и месте рассмотрения.

Разъясняю, что за неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

И.о. прокурора района

А.Х. Гецати

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F925C9D069F7D58F2AF9BEC0B194AF95

Владелец Гецати Алан Хасанович

Действителен с 07.04.2022 по 01.07.2023

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575871

Владелец Алексеева Лариса Семёновна

Действителен с 13.04.2022 по 13.04.2023